

Số: 494/BC- HĐND

Thanh Hoá, ngày 05 tháng 7 năm 2017

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động 06 tháng đầu năm và phương hướng nhiệm vụ 06 tháng cuối năm 2017 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả hoạt động 06 tháng đầu năm 2017 và phương hướng nhiệm vụ công tác 06 tháng cuối năm 2017 như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ

1. Xây dựng và triển khai chương trình công tác

Thực hiện Nghị quyết số 19/NQ-HĐND, ngày 08 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Chương trình giám sát năm 2017 và tình hình thực tế tại địa phương. Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã xây dựng chương trình giám sát 06 tháng đầu năm và triển khai thực hiện đảm bảo đúng nội dung, tiến độ theo kế hoạch đề ra.

2. Nội dung và kết quả cụ thể

2.1. Về hoạt động giám sát

a) Thực hiện giám sát chuyên đề: 06 tháng đầu năm 2017, Ban đã triển khai thực hiện giám sát chuyên đề về việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, sự nghiệp và hợp đồng lao động; trọng tâm là việc khắc phục những hạn chế, khuyết điểm, vi phạm (nếu có) trong việc tiếp nhận, tuyển dụng, bổ nhiệm, điều động, luân chuyển và hợp đồng lao động đối với các cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp trên địa bàn tỉnh. Ban đã tiến hành giám sát các đơn vị: Sở Nội vụ; UBND Thành phố, Sầm Sơn và UBND các huyện: Hoàng Hóa, Vĩnh Lộc, Thiệu Hóa, Yên Định, Triệu Sơn, Thường Xuân và giám sát gián tiếp đối với các đơn vị còn lại.

Qua giám sát cho thấy: Trong những năm qua công tác tuyển dụng công chức, viên chức có nhiều chuyển biến tích cực. Việc giao chỉ tiêu biên chế và tình hình thực hiện kế hoạch biên chế công chức hành chính, số lượng người làm việc trong các đơn vị từ năm 2011 đến nay thực hiện đúng định mức, chỉ tiêu của Bộ Nội vụ và Nghị quyết HĐND tỉnh phê duyệt; bổ sung biên chế kịp thời cho các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ mới; chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có bước trưởng thành, nỗ lực phấn đấu hoàn thành nhiệm vụ được giao; góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

Tuy nhiên quá giám sát cho thấy việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, sự nghiệp và hợp đồng lao động còn những hạn chế, thiếu sót đó là:

Công tác quán triệt và triển khai các quy định của Chính phủ, bộ, ngành Trung ương, HĐND tỉnh, UBND tỉnh liên quan đến công tác quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức ở một số địa phương, cơ quan, đơn vị chưa kịp thời; có nơi việc thực hiện có biểu hiện tùy tiện, thiếu đồng bộ, nhất quán. Sau khi có kết luận của thanh tra, kiểm tra và các văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh một số đơn vị chưa xây dựng kế hoạch hoặc có kế hoạch nhưng còn chung chung; chưa phân công trách nhiệm tập thể, cá nhân rõ ràng; yêu cầu thời gian hoàn thành. Một số đơn vị thực hiện quy trình tuyển dụng viên chức không đúng trình tự thủ tục; không thành lập hội đồng hoặc thành lập hội đồng tuyển dụng, nhưng hoạt động mang tính hình thức. Nhiều sở, ngành, đơn vị trực thuộc UBND tỉnh và UBND cấp huyện hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ. Một số UBND cấp huyện và Chủ tịch UBND huyện chưa làm tốt công tác điều động luân chuyển cán bộ quản lý, giáo viên, nhân viên hành chính ở các trường mầm non, tiểu học và trung học cơ sở...

Kết thúc nội dung giám sát, Ban đã có Báo cáo kết quả giám sát trình bày tại kỳ họp thứ ba HĐND tỉnh khóa XVII. Thông qua hoạt động giám sát, Ban đã kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo giải quyết dứt điểm các tồn đọng về hợp đồng lao động, bổ nhiệm cấp phó không đúng quy định; chuyển ngạch từ viên chức sang công chức trái quy định. Chỉ đạo Thanh tra tỉnh, Sở nội vụ và UBND cấp huyện thường xuyên tiến hành thanh tra, kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về tuyển dụng, sử dụng, bổ nhiệm, điều động, luân chuyển đối với công chức, viên chức và hợp đồng lao động, nhất là việc chấp hành các kết luận sau thanh tra, kiểm tra tại các sở, ngành và UBND cấp huyện để phát hiện và xử lý nghiêm, kịp thời các sai phạm.

b) Cùng với giám sát chuyên đề Ban đã tiến hành thực hiện giám sát thường xuyên việc kiểm tra, xử lý kiểm soát tải trọng xe tại các tuyến giao thông đê sông Chu trên địa bàn từ xã Thiệu Vận huyện Thiệu Hóa đến xã Xuân Khánh huyện Thọ Xuân; tuyến tỉnh lộ 515 Ba Chè - Thiệu Chính - Thọ Xuân; các tuyến quốc lộ 45,47 thuộc địa bàn huyện Yên Định, Thiệu Hóa, Triệu Sơn, Thành phố Thanh Hóa; tỉnh lộ 513 và khu công nghiệp Nghi Sơn... thực hiện pháp luật trong đấu tranh phòng, chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại tại UBND huyện Tĩnh Gia; việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát về tình hình quản lý và sử dụng đất đai đối với các Ban quản lý rừng phòng hộ, Công ty trách nhiệm hữu hạn được chuyển đổi từ các nông, lâm trường quốc doanh đối với Ban quản lý rừng phòng hộ Sông Chàng, Như Xuân và Thạch Thành.

Các cuộc giám sát thường xuyên của Ban đã được triển khai, đảm bảo đúng tiến độ và đạt được kết quả tích cực. Phạm vi, đối tượng và nội dung giám sát được lựa chọn bảo đảm phù hợp và sát với nội dung giám sát. Qua hoạt động

giám sát đã phát hiện nhiều vấn đề bất cập, hạn chế những khó khăn, vướng mắc từ đó có những đề xuất, kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền có biện pháp khắc phục trong thời gian tới.

2.2. Hoạt động tham gia chuẩn bị kỳ họp và thẩm tra

a) Hoạt động chuẩn bị nội dung kỳ họp: Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban pháp chế đã chuẩn bị đầy đủ các báo cáo theo luật định trình tại kỳ họp thứ 3 Hội đồng nhân dân tỉnh; đồng thời tích cực đôn đốc, các cơ quan, đơn vị có liên quan chuẩn bị báo cáo phục vụ cho công tác thẩm tra.

b) Hoạt động thẩm tra: Ban Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và các ngành chức năng triển khai thực hiện thẩm tra các dự thảo nghị quyết và các báo cáo trình Hội đồng nhân dân tỉnh, như sau:

- Thẩm tra Báo cáo của UBND tỉnh phần về quốc phòng - an ninh; báo cáo của Viện Kiểm sát tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh và các báo cáo khác trình tại kỳ họp thứ hai Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc chức năng, nhiệm vụ.

Báo cáo thẩm tra của Ban trình tại kỳ họp đã đánh giá khách quan, phân tích đầy đủ tình hình thực tiễn để có các kiến nghị chấn chỉnh kịp thời những tồn tại, thiếu sót của các cơ quan tư pháp nói riêng cũng như các cơ quan, tổ chức trên địa bàn tỉnh nói chung trong việc chấp hành pháp luật góp phần ổn định an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội tại địa phương.

- Thẩm tra 08 dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp: Quy định mức hỗ trợ, cán bộ, công chức làm việc tại Trung tâm hành chính công các cấp trên địa bàn tỉnh; thành lập thôn Thanh niên thuộc xã Xuân Hòa huyện Như Xuân; việc sáp nhập, thành lập thôn mới thuộc xã Quảng Định, huyện Quảng Xương; việc đổi tên, sáp nhập để thành lập thôn mới thuộc các xã Yên Thọ, Yên Ninh, Định Bình, huyện Yên Định; việc đổi tên, sáp nhập để thành lập thôn mới thuộc xã Thiệu Giao huyện Thiệu Hóa; việc đổi tên Nghĩa trang liệt sĩ Bá Thước thành Nghĩa trang liệt sĩ Quốc tế Đồng Tâm (Bá Thước - Thanh Hóa); chế độ chính sách hỗ trợ với những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, bản phố nghị sau khi sáp nhập thôn, tổ dân phố; quy định về nội dung và mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn.

- Ban luôn chủ động phối hợp với UBND tỉnh, các cơ quan chủ trì xây dựng đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết và các cơ quan khác để thu thập thông tin tài liệu có liên quan đến nội dung thẩm tra. Nội dung thẩm tra của Ban tập trung vào những vấn đề quan trọng trong các dự thảo Nghị quyết như: về thẩm quyền ban hành, về tính thống nhất với hệ thống pháp luật, về sự phù hợp với đường lối chủ trương của Đảng và tình hình, điều kiện thực tế của tỉnh, về thời điểm có hiệu lực và tính khả thi của nghị quyết; đề nghị làm rõ những nội dung còn nhiều vướng mắc....

Thông qua hoạt động thẩm tra, Ban có nhiều kiến nghị và hầu hết đã được các cơ quan chủ trì soạn thảo, UBND tỉnh chấp thuận chỉnh sửa, bổ sung nội dung các nghị quyết ngay trong quá trình chuẩn bị trước kỳ họp. Kết quả hoạt động thẩm tra của Ban đã phục vụ tốt cho công tác chuẩn bị nội dung kỳ họp và góp phần vào việc nâng cao chất lượng nghị quyết của HĐND tỉnh trong các lĩnh vực Ban được phân công phụ trách.

2.3 Công tác tham gia đóng góp ý kiến xây dựng pháp luật

- Tham gia hội nghị lấy ý kiến các dự án luật do Đoàn Quốc hội tổ chức như Luật quy hoạch, Luật quản lý ngoại thương; Luật bồi thường nhà nước

- Tham gia đóng góp ý kiến vào 11 Dự án luật do Thường trực HĐND tỉnh phân công đảm bảo đúng chất lượng và đúng thời gian quy định: Dự thảo Luật Cảnh vệ; Dự thảo Luật quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ; Dự thảo Luật quy hoạch; Dự thảo Luật quản lý ngoại thương; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Bộ luật Hình sự; Dự thảo Luật quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước; Dự thảo Luật bồi thường Nhà nước; Dự thảo Luật thủy lợi; Dự thảo Luật chuyển giao công nghệ; Dự thảo Luật đường sắt; Dự thảo Luật hỗ trợ doanh nghiệp vừa và nhỏ

2.4 Một số hoạt động khác.

- Tham gia đoàn giám sát do Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì về tình hình tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo tại Nông Công, Nga Sơn, Yên Định, Vĩnh Lộc, Hà Trung.

- Theo dõi đôn đốc việc đôn đốc, triển khai các Nghị quyết tại kỳ họp thứ nhất, thứ hai do Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII thông qua và giám sát thực hiện các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

- Các thành viên Ban tham gia đầy đủ các đợt tiếp xúc cử tri, trước và sau kỳ họp với tinh thần trách nhiệm thể hiện vai trò, trách nhiệm của người đại biểu dân cử. Các đại biểu chuyên trách hoàn thành nhiệm vụ tiếp dân theo lịch được phân công, tiếp nhận, xử lý đơn thư theo đúng quy định của Luật khiếu nại; Luật tố cáo.

- Tham gia đầy đủ và tích cực đóng góp ý kiến tại các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về chuẩn bị nội dung chương trình kỳ họp và các phiên họp của UBND tỉnh.

3. Đánh giá chung

Sáu tháng đầu năm 2017, Ban Pháp chế đã bám sát chức năng nhiệm vụ theo quy định của luật tổ chức chính quyền địa phương. Chủ động xây dựng chương trình công tác của Ban đảm bảo đúng tiến độ và chất lượng ngày càng được nâng lên. Lãnh đạo Ban đã phối hợp với Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh, xây dựng chương trình, thời gian các cuộc giám sát khoa học, bám sát nhiệm vụ được giao, không bị chông chéo với hoạt động của Thường trực và các Ban HĐND tỉnh. Thông qua hoạt động giám sát, thẩm tra đã phát hiện những

vướng mắc, bất cập trong công tác quản lý nhà nước, thực hiện chính sách, pháp luật của Nhà nước, Nghị quyết của HĐND tỉnh, ban hành nhiều kiến nghị gửi các cơ quan chức năng, góp phần nâng cao công tác quản lý nhà nước ở địa phương. Các thành viên Ban đã tham gia tương đối đầy đủ các cuộc thẩm tra, giám sát, khảo sát của Ban, chủ động nghiên cứu báo cáo, tài liệu liên quan đến công tác giám sát, thẩm tra.

Tuy nhiên, việc thực hiện nhiệm vụ của Ban Pháp chế HĐND tỉnh còn có những thiếu sót, hạn chế đó là:

- Báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết gửi đến phục vụ hoạt động thẩm tra của Ban còn chậm, thời gian nghiên cứu thẩm tra ít phần nào ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra.

- Lĩnh vực pháp luật thuộc phạm vi giám sát của Ban Pháp chế rộng, Ban chưa tổ chức được nhiều các cuộc khảo sát đi sâu vào các hoạt động cụ thể của các cơ quan chức năng để chỉ ra những vướng mắc, bất cập và kiến nghị khắc phục góp phần đảm bảo việc thực hiện các quy định của pháp luật.

II. NHIỆM VỤ CÔNG TÁC SÁU THÁNG CUỐI NĂM 2017

1. Hoạt động thẩm tra phục vụ các kỳ họp

Ban chủ động khảo sát nắm tình hình, thu thập thông tin đa chiều, tích cực nghiên cứu văn bản, tài liệu để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết phục vụ các kỳ họp theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Nghiên cứu cải tiến, đổi mới phương thức hoạt động để tiếp tục nâng cao chất lượng báo cáo thẩm tra bảo đảm ngắn gọn, tập trung phân tích về những vấn đề trọng tâm, thiết thực giúp HĐND tỉnh có thêm thông tin trong quá trình thảo luận, xem xét các báo cáo và thông qua dự thảo nghị quyết tại kỳ họp.

2. Hoạt động giám sát

a) Giám sát chuyên đề: Giám sát việc chấp hành pháp luật về bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

b) Giám sát thường xuyên

- Giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về việc ban hành các văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh từ năm 2014 đến 31 tháng 7 năm 2017.

- Giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu hàng giả và gian lận thương mại.

- Giám sát việc thực hiện các kết luận, kiến nghị sau thanh tra trong việc quản lý và sử dụng đất đai đối với các Ban quản lý rừng phòng hộ và Công ty trách nhiệm hữu hạn được chuyển đổi từ các nông, lâm trường quốc doanh,

3. Hoạt động khảo sát

Để phục vụ công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết, đề án trình tại kỳ họp HĐND tỉnh hoặc căn cứ vào tình hình thực tiễn, Ban sẽ tổ chức khảo sát ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc một số lĩnh vực theo chức năng, nhiệm vụ.

4. Các hoạt động khác

- Triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh giao. Thường xuyên phối hợp với Thường trực HĐND và các ban của HĐND tỉnh, các cơ quan chức năng, các địa phương thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị được giao.

- Tiếp tục đổi mới phương thức giám sát để nâng cao chất lượng các cuộc giám sát đảm bảo hiệu quả, chất lượng đúng yêu cầu, mục đích kế hoạch đã đề ra.

- Thường xuyên theo dõi nắm tình hình triển khai, kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về lĩnh vực thi hành Hiến pháp và pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính; kết quả thực hiện kiến nghị trong các báo cáo kết quả giám sát, thẩm tra của Ban để đề xuất các biện pháp đôn đốc thực hiện có hiệu quả.

- Tham gia giám sát, khảo sát do các Ủy ban của Quốc hội, Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn ĐBQH và các Ban HĐND tỉnh tổ chức liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT; PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Phan Thanh Thuận